Президенту Российской Федерации

Путину В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Благодарим Вас за понимание художественно-исторического значения народных художественных промыслов, которые, как Вы справедливо отметили, являются частью нашего культурного кода.

Вместе с тем, глубокая тревога и обеспокоенность о сохранении народных художественных промыслов (далее – НХП) заставляют нас обратиться к Вам с просьбой поручить принять необходимые меры, способствующие сохранению народного искусства.

Федеральным законом от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Закон №7-ФЗ) установлено, что «народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние и одну из форм народного творчества народов Российской Федерации». Сохранение, возрождение и развитие НХП признаны важной государственной задачей.

Экономическое положение НХП является крайне тяжелым. Изделия НХП при их несомненной художественно-исторической значимости не относятся к товарам первой необходимости. Это обуславливает снижение платежеспособного спроса на них в условиях уменьшения реальных располагаемых доходов населения.

Финансовые трудности организаций НХП, значительная часть которых относится к малым предприятиям, усугубляются в 2019 году вследствие увеличения в 1,5 раза тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (далее – страховые взносы), а также роста ставки НДС на материальные ресурсы, потребляемые при изготовлении изделий НХП.

Фактический объем производства изделий НХП, считанный в сопоставимые цены с учетом инфляции, уменьшился за последние 5 лет на 17%. Численность работающих в организациях НХП ежегодно сокращается на 6-7%.

Многие организации НХП убыточны или малорентабельны. Они не имеют источников инвестиций на обновление основных фондов и модернизацию оборудования.

Средняя зарплата работников организаций НХП составляет менее половины от средней по стране, что затрудняет сохранение стабильных творческих коллективов художников и мастеров, привлечение талантливой молодежи, передачу приемов и навыков художественного мастерства от поколения к поколению.

Многие организации НХП находятся на грани банкротства и ликвидации. Возникла реальная угроза утраты многовековых традиций народного искусства, что нанесло бы непоправимый ущерб отечественной культуре.

Сохранение организаций НХП в этих условиях обеспечено благодаря комплексу мер их государственной поддержки, наиболее значимой из которых является предоставление субсидий из федерального бюджета.

Уважаемый Владимир Владимирович! Вы неоднократно отмечали необходимость усиления финансовой поддержки НХП.

Вместе с тем приходится констатировать, что сумма субсидий на эти цели, предусмотренная в федеральном бюджете на 2018 год, осталась недоиспользованной (из 602,7 млн. руб. использовано лишь 465,7 млн. руб.) **вследствие того, что Минпромторг России не выполнил установленный срок представления в Правительство РФ проекта Правил, принятие которого позволило бы, в частности, возобновить предоставление субсидий на частичное возмещение страховых взносов.**

Минпромторг России представил в Правительство РФ **(с многомесячным опозданием)** проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям НХП на поддержку производства и реализацию изделий НХП, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2016 года №412» (далее – проект Правил).

Принятие проекта Правил в представленной редакции значительно ухудшило бы финансово-экономическое положение организаций НХП (справка прилагается).

Проблемы принятия проекта Правил чрезвычайно усложнились **в самое последнее время** вследствие решений, принятых на совещании у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака, зафиксированных в протоколе от 5 февраля 2019 года №ДК-П9-пр (далее – Протокол).

Поручения о внесении изменений в Правила с 2020 года предусмотренные пунктом 10 Протокола, свидетельствует об отношении к НХП просто как к одной из подотраслей промышленности **при полном игнорировании ее специфики**.

Внесение в Правила изменений, предусмотренных Протоколом, нанесло бы непоправимый ущерб НХП, привело бы к банкротству и ликвидации многих организаций НХП и утрате многовековых традиций народного творчества, что недопустимо с точки зрения сохранения отечественной культуры и не соответствует основам государственной политики в сфере НХП, **установленным законодательством (справки прилагаются).**

Протокол предусматривает вступление изменений в Правила лишь с 2020 года. Возникают опасения, что вследствие этого изменения, вступление в действие которых ожидалось в 2019 году (в первую очередь возобновление субсидирования расходов организаций НХП на страховые взносы) не будут осуществлены в текущем году, и общая сумма субсидий, предусмотренных федеральным бюджетом, снова будет недоиспользована.

Чтобы избежать такого положения, Ассоциация направила в Минпромторг России в январе с.г. проект изменений Правил, предусматривающий возобновление действия подпункта Правил, применявшегося в 2016 году для субсидирования расходов на страховые взносы, с минимальной корректировкой текста для приведения его в соответствие с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ.

В связи с изложенным, Ассоциация обращается к Вам, уважаемый Владимир Владимирович, с убедительной просьбой дать указания Правительству Российской Федерации о срочном принятии решения о внесении в Правила изменений, возобновляющих субсидирование расходов на страховые взносы, а также о сохранении при последующих изменениях Правил действующего показателя результативности предоставления субсидий, основных направлений и условий их использования.

Приложение: по тексту на 4 л.

По поручению участников XXXIV Конференции Ассоциации «Народные художественные промыслы 1 марта 2019 г., ТПП РФ:

Председатель Правления,

член Правительственной комиссии

по вопросам государственной

культурной политики,

член-корреспондент РАХ Г.А.Дрожжин

**СПРАВКА**

по проекту Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов,

внесенному Минпромторгом России

на утверждение Правительством Российской Федерации

в 2018 году

Нововведения, предусмотренные проектом Правил, фактически привели бы к уменьшению суммы субсидий, используемых организациями НХП.

В частности, в условиях снижения платежеспособного спроса населения на товары, не относящиеся к предметам первой необходимости, примерно каждая вторая организация НХП не может обеспечить достижения значительно увеличенного показателя результативности предоставления субсидий, характеризующего динамику объема производства изделий НХП, что влечет, согласно проекту Правил, применение штрафных санкций и возврата в бюджет части полученных субсидий.

Аналогичные штрафные санкции предусмотрены из-за недостижения другого, вновь вводимого целевого показателя, предусматривающего ежегодную регистрацию **Минпромторгом России** определенного количества новых образцов изделий призванного художественного достоинства.

Можно было бы приветствовать заботу о повышении художественного уровня изделий НХП. Однако показателем его может служить удельный вес изделий призванного художественного достоинства в общем объеме отгруженных изделий НХП, а не количество ежегодно регистрируемых образцов. Обновление ассортимента изделий НХП не является самоцелью, а требование о ежегодной регистрации новых образцов является весьма обременительным для малых предприятий и особенно для микропредприятий. В результате применения штрафных санкций за недостижение указанного нового целевого показателя многие организации НХП, в продукции которых изделия признанного художественного достоинства занимают значительный удельный вес, будут вынуждены полностью вернуть в бюджет соответствующую часть субсидий, если они пропустят хотя бы один год при представлении на реализацию новых образцов.

В проекте правил совершенно необоснованно предусмотрено ежегодное уменьшение возмещаемых долей расходов организаций НХП на электроэнергию, топливо, сырье и материалы, что также приведет к уменьшению сумм субсидий.

Последствием других нововведений (переход от ежемесячного к ежеквартальному субсидированию расходов, увеличение на целый месяц сроков принятия решений о предоставлении субсидий и др.) станет значительное увеличение кассового разрыва между датами фактического осуществления расходов и их частичного возмещения из средств субсидий.

Предусмотренные в проекте Правил сроки завершения рассмотрения документов, представленных организациями для получения субсидий, и принятия решений об их предоставлении не согласованы друг с другом. Разрыв между этиvи сроками составляет 23 дня. На рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении субсидий на возмещение страховых взносов отводится 40 дней**, хотя для выполнения этой работы достаточно 3 рабочих дней.** Вследствие этого в течение текущего финансового года могут быть получены субсидии на эти цели лишь за его первое полугодие.

Таким образом, реализация представленного проекта Правил привела бы к существенному ухудшению и без того чрезвычайно тяжелого финансового положения организаций НХП.

Для применения показателя эффективности предоставления субсидий, стимулирующего рост оплаты труда, в пункте Правил и в приложениях к ним использованы несовпадающие экономические показатели. При формировании этого целевого показателя и таблицы отчета о его достижении допущен ряд ошибок и упущений, которые делают их применение практически невозможным.

Проект правил навязывает организациям НХП единственно возможную форму использования средств субсидий для увеличения оплаты труда – «распределение между сотрудниками» 35 процентов субсидий, направленных на возмещение страховых взносов, что нарушает права руководителей организаций, установленные законодательством. **Элементарная раздача** полученных бюджетных средств сотрудникам, может восприниматься как относительно случайная мера, которая малоэффективна для стимулирования повышения художественного мастерства, закрепления сложившихся творческих и трудовых коллективов, привлечение талантливой молодежи.

Соответствующее приложение к правилам содержит требования к предоставлению документации, которые не могут быть выполнены в предусмотренные сроки с учетом положений Налогового кодекса РФ и регламента, утвержденного ФНС России.

Представляется целесообразным предложение о субсидировании расходов организаций НХП на аренду торговых площадей, что предусмотрено в законах о федеральных бюджетах и в самом заглавии Правил – предоставление субсидий на поддержку как производства, так и реализации изделий НХП.

**СПРАВКА**

**по пункту 10 Протокола совещания**

**у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации**

**Д.Н. Козака 5 февраля 2019 г.**

Пункт 10 Протокола содержит поручение Минпромторгу России, Минэкономразвития России, Минфину России и ФАС до 1 мая с.г. внести в Правительство РФ проект акта, предусматривающего внесение изменений в Правила. В частности, предлагается определить в качестве показателя результативности использование субсидий отношении прироста объема реализации продукции на один рубль субсидий и конкурентную процедуру распределения объема субсидий исходя из достигнутых значений такого показателя.

По мнению Ассоциации, предложения об указанных нововведениях свидетельствуют об «общепромышленном» подходе к НХП – просто как к одной из подотраслей промышленности. При этом абсолютно не учитывается специфика НХП, как части нашего культурного кода, глубинного пласта отечественной культуры.

В законе № 7-ФЗ НХП охарактеризованы как «неотъемлемое достояние и часть народного творчества народов Российской Федерации».

Конкурентная процедура распределения субсидий между организациями не соответствует самой природе НХП. Каждое место традиционного бытования НХП уникально, причем в подавляющем большинстве таких мест функционирует единственная организация НХП, которая включена в перечень организаций, имеющих право получать субсидии из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 4 Закона №7-ФЗ федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические условия для сохранения и развития всех организаций НХП, включиться в утвержденный перечень.

Основная общекультурная задача государственной политики в сфере НХП заключается в сохранении всего многообразия промыслов и традиций их народного творчества.

В соответствии со статьей 5 Закона №7-ФЗ «основной задачей деятельности организаций народных художественных промыслов является сохранение, возрождение и развитие традиций народных художественных промыслов».

Наращивание объемов производства и реализации продукции напротив не упомянуто в законе в качестве цели функционирования организаций НХП.

Таким образом, конкурентная процедура распределения субсидий, предусматривающая приоритетное предоставление их одним претендентам за счет исключения поддержки других, совершенно неприменима к организациям НХП и не соответствует основополагающему положению Закона №7-ФЗ об основах государственной политики в сфере НХП.

Введение показателя результативного использования субсидий, основанного на стимулировании прироста объемов реализации (а, следовательно, и производства) продукции может иметь для НХП существенные негативные последствия. Соревнование организаций НХП за наращивание объёмов производства изделий НХП неизбежно приведет к снижению художественного уровня этих изделий, минимизации художественного творчества мастеров, непосредственно занятых художественной отделкой изделий, сокращению объемов применения ими метода творческого варьирования. постепенному превращению их в простых копировщиков типовых образцов изделий.

Даже в советские годы в условиях плановой экономики такая опасность осознавалась органами государственного управления, которые освободили предприятия НХП от установления им плановых заданий по росту производительности труда и увеличению объемов производства продукции. Вызывает удивление необходимость указывать на те же опасности в современных рыночных условиях.

Как отмечалось, примерно у каждой второй организации НХП объем производства продукции уменьшился по сравнению с предыдущим годом по не зависящим от нее причинам – вследствие сокращения платежеспособного спроса населения. Таким образом, при использовании предлагаемого целевого показателя примерно половина организаций НХП, включенных в соответствующий перечень, будет заведомо исключена из соревнования за предоставление субсидий, а их общий объем, предусмотренный федеральным бюджетом, вновь окажется недоиспользованным.

Следует учитывать также, что при использовании показателя отношения объема прироста реализации продукции на один рубль субсидии, динамика этого показателя зависит от динамики знаменателя данной дроби –изменения общей суммы субсидий и степени на использования в текущем году по сравнению с предыдущим. Увеличение общей суммы субсидий или увеличение степени на использование может автоматически привести к снижению показателя прироста реализации продукции на один рубль субсидии у всех или почти всех участников конкурентной процедуры, что сделает ее заведомо бессмысленной.

Именно такая ситуация может сложиться, например, при конкурентной процедуре, осуществленной в 2020 году при сопоставлении объемов реализации за 2018 год, в котором общий объем субсидий, предусмотренный в бюджете, был использован лишь на 77%, с аналогичными показателями за 2019 год, если в текущем году запланированный объем субсидий будет использован полностью.

С учетом сроков рассмотрения документов и принятия решений о предоставлении субсидий по результатам конкурентной процедуры, организации смогут получить их не ранее июля-августа текущего года. В этом случае организации НХП будут фактически лишены поддержки из средств федерального бюджета в первом полугодии, что создаст значительные трудности для их функционирования, особенно для энерго-топливоёмких производств изделий НХП в зимний период.